

Komunikat

Z obrad Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK

19 maja 2021 w siedzibie PIGOSK w Piastowie odbyły się inauguracyjne obrady w trybie §11 regulaminu Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK, dalej Rada.

W obradach uczestniczyli:

- | | |
|---------------------|--|
| Roman Stencel | - Rzecznik Praw PPOSK, |
| Krzysztof Bandos | - członek Rady, prezes PFSSK wskazany uchwałą XXII ZDS PFSSK nr XXII/07/2020 z 03.10.2020, |
| Michał Szypura | - członek Rady, członek PIGOSK wskazany uchwałą Zarządu PIGOSK nr 373 z 08.07.2020, |
| Krzysztof Szymański | - prezes PIGOSK, jako zaproszony gość. |



Roman Stencel wyjaśnił, że wprowadzane przez Rząd RP ograniczenia zgromadzeń w ramach działań zapobiegających rozprzestrzenianiu się koronawirusa SARS-CoV-2 spowodowały, że pierwsze obrady Rady okazały się możliwe dopiero dzisiaj.

Rzecznik zreferował sprawozdania z działalności w 2019 i 2020 roku oraz poinformował o wnioskach i wystąpieniach w bieżącym roku.

W wielowątkowej dyskusji wskazywano oraz omawiano obszary i problemy, których wyeliminowaniem powinien zająć się Rzecznik w 2021r.

Ostatecznie uwzględniając **ograniczone możliwości** Rzecznika i Rady oraz fakt, że w n/w regulaminach i wzorcach wielu WORD-ów zamieszczone są **niekorzystne dla przedsiębiorców klauzule**, które wydają się nie mieć podstaw prawnych - zdecydowano o poddaniu analizie teksty regulaminów, wzorce wniosków i oświadczeń dotyczące prowadzenia egzaminów państwowych pojazdem osk, w trybie art.53 ust.4a uokp.

Na 31 lipca 2021 określono termin pozyskania w/w dokumentów z wszystkich 43 WORD-ów przydzielając każdej z 3 osób po 14 wskazanych WORD-ów.

Odnosząc się do bieżących zagadnień nurtujących środowisko osk dyskutowano:

I. Nad problematyką odpłatności za korzystanie z aplikacji Portal OSK do pobierania, zwrotu i aktualizacji PKK wprowadzonej nowym regulaminem.

Aplikacja jest formalnie firmowana przez PWPW SA Warszawa natomiast faktycznie portal jest prowadzony przez



międzynarodową firmę IT **DXC technology**.

DXC Technology jest globalną firmą technologiczną z siedzibą w Tysons Corner w Wirginii.

DXC świadczy usługi informatyczne i konsultingowe dla klientów korporacyjnych.

Szczegółowo analizowano wystąpienie Rzecznika z 19 kwietnia 2021 oraz odpowiedź Zarządu PWPW SA z 7 maja 2021, a także nowy regulamin Portalu OSK.

Uwzględniając informacje o uwolnieniu dostępu do PKK dla zainteresowanych podmiotów świadczących usługi informatyczne - zdecydowano o **zaapelowaniu do prezesów współpracujących organizacji społecznych PFSSK - PIGOSK - OIGOSK** o bieżące monitorowanie sytuacji i rzetelne zapoznanie członków organizacji o ofertach innych niż PWPW SA podmiotów, które niewątpliwie pojawiają się na przełomie maj / czerwiec br..

II. Nad zmianami systemu szkolenia kierowców (8 obszarów przywołanych poniżej) zaprezentowanych przez wiceministra Rafała Webera na obradach Sejmowej Komisji Infrastruktury w dniu 28 kwietnia 2021.

Rada wyartkułowała i przyjęła **następujące opinie, stanowiska:**

1. Kurs rozszerzony o jazdy z osobą towarzyszącą. Czyli możliwość szkolenia osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnienia do kierowania pojazdami dla kat. B w formie kursu rozszerzonego o jazdy z osobą towarzyszącą. Do takiego szkolenia będzie mogła przystąpić osoba, która ukończyła 17 lat. Szkolenie odbywałoby się przy użyciu wskazanego przez kandydata na kierowcę odpowiednio oznakowanego pojazdu. Warunkiem niezbędnym do rozpoczęcia takich jazd byłoby ukończenie części teoretycznej i praktycznej szkolenia oraz nauki udzielania pierwszej pomocy.

Opinia Rady: Akceptacja proponowanego nowego elementu szkolenia w **ramach kursu rozszerzonego** z następującymi **uwagami:**

- jazdy z osobą towarzyszącą mogą się rozpocząć po uzyskaniu **pozytywnego wyniku** z części **teoretycznej**, (jeżeli jest wymagany) i **praktycznej wstępnego egzaminu wewnętrznego** realizowanego w osk,
- jazdy z osobą towarzyszącą muszą być prowadzone **pod nadzorem OSK** w ramach którego odbywają się w osk okresowe spotkania, w których uczestniczy osoba szkolona i osoba towarzysząca oraz instruktor prowadzący. Na spotkaniach powinien być omawiany przebieg tego etapu szkolenia i w razie potrzeby instruktor przekazuje zalecenia korygujące. Ze spotkania sporządza się notatkę, którą podpisują wszyscy uczestnicy. Oryginał notatki otrzymuje osoba towarzysząca, a jej kopia jest przechowywana z dokumentacją osoby szkolonej,
- aby wyeliminować osoby przypadkowe niezbędnym jest prawne doprecyzowanie **wymogów jakie powinna spełniać osoba towarzysząca**,
- po zakończeniu jazdy z osobą towarzyszącą, a przed przystąpieniem do egzaminu państwowego – osoba szkolona powinna uzyskać **pozytywny wynik** z części **teoretycznej** (jeżeli jest wymagany) i **praktycznej końcowego egzaminu wewnętrznego** realizowanego w osk,

2. Doszkalanie osób posiadających prawo jazdy - w osk. Osoba posiadająca prawo jazdy oraz ubiegająca się o przywrócenie takiego uprawnienia będzie mogła odbyć szkolenie uzupełniające prowadzone przez ośrodek szkolenia kierowców.

Opinia Rady: Propozycja stanowi realizację wieloletnich postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartkułowany w 2017 roku na obradach Zespołu doradczego powołanego zarządzeniem MIB nr 35 z 4 sierpnia 2016r / dalej Zespołu doradczego MIB/.

Akceptacja bez uwag

3. Zmiany wymagań dla osk. Jeden rodzaj podmiotów szkolących - likwidacja tzw. super osk. Rezygnacja z podziału ośrodków na zwykłe i ośrodki spełniające dodatkowe wymagania tzw. super osk. Założeniem jest tu wprowadzenie jednolitych - wyższych wymagań dla wszystkich osk. Rozważane jest wprowadzenie wymogu, aby przedsiębiorca, który ubiega się o wpis do rejestru przedsiębiorców, posiadał następującą infrastrukturę odpowiednią do zakresu prowadzonego szkolenia i **użytkowaną wyłącznie na potrzeby tego przedsiębiorcy**: salę wykładową wyposażoną w sprzęt i urządzenia umożliwiające prowadzenie zajęć; lokal biurowy, który umożliwia przyjmowanie interesantów, przechowywanie dokumentacji związanej ze szkoleniem oraz jest wyposażony w sprzęt i urządzenia biurowe; plac manewrowy - zabezpieczony przed dostępem dla osób postronnych, w szczególności wydzielony dla osób danego ośrodka, umożliwiający wykonanie wszystkich zadań wynikających z programu szkolenia (z wyjątkiem ruszania na wzniesieniu) i **co najmniej jeden pojazd** w zakresie danej kategorii prawa jazdy, który **byłby wyłączną własnością tego przedsiębiorcy** lub stanowiłby składnik jego wspólnego majątku małżeńskiego, albo byłby przedmiotem umowy leasingu, kredytu, albo spółki cywilnej.

Opinia Rady: sformułowano następujące uwagi:

- a) Rada **jest przeciwna całkowitej likwidacji** ośrodków szkolenia kierowców spełniających dodatkowe wymagania /dalej **OSKsdw**/. Zaproponowano aby wojewoda w ramach otwartego postępowania przy precyzyjnie określonych wymogach i kryteriach oceny **przeprowadził postępowanie ofertowe i wyłonił** w zależności od potrzeb jeden lub kilka OSKsdw w zakresie uprawnień co najmniej prawa jazdy kat. **A, B, C, D** z pełną infrastrukturą zlokalizowaną na terenie województwa. Wyłonione przez wojewodę OSKsdw mogłyby realizować dotychczasowe kompetencje między innymi dotyczące szkolenia kandydatów na instruktorów oraz warsztaty doskonalenia zawodowego instruktorów, wykładowców
- b) wymóg **użytkowania infrastruktury** (lokal biurowy, sala wykładowa i plac manewrowy) **wyłącznie na potrzeby tego przedsiębiorcy** powinien dotyczyć przedsiębiorców:
- którzy **po dniu wejścia w życie proponowanych zmian złożą wnioszek o wpis do rejestru działalności regulowanej** w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, co najmniej jednym z uprawnień do szkolenia kat. **A, A1, A2, B, B1, B+E, T**,
 - prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w zakresie pozostałych kat. uprawnień do szkolenia - po upływie **3 lat od wejścia w życie proponowanych zmian**,
 - **wszystkich wpisanych** i ubiegających się po dniu **31 grudnia 2030 roku o wpis do rejestru działalności regulowanej** w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,

4. Wymagania dla instruktorów nauki jazdy. Przywrócenie wymogu posiadania przez instruktora wykształcenia średniego oraz wydłużenie okresu posiadania przez instruktora posiadania prawa jazdy w zakresie: kat. A - z dotychczasowych 2. na 3. lata; kat. B - z 2. na 5. lat (dotyczy również instruktorów ubiegających się o uprawnienia do kierowania tramwajem); kat. C, C1, D, D1 lub D+E - zmniejszenie wymogu posiadania doświadczenia z dotychczasowych 3. na 2. lata.

Opinia Rady: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach Zespołu doradczego MIB. **Akceptacja bez uwag**

5. Wymagania dla osób sprawujących nadzór nad osk. Obecnie ośrodek wpisany do rejestru jest kontrolowany przez starostę, po zmianach te kontrole będzie przeprowadzała osoba upoważniona przez starostę, posiadająca uprawnienia instruktora lub egzaminatora oraz co najmniej 5. letnie doświadczenie w wykonywaniu pracy na wymienionym stanowisku.

Opinia Rady: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach Zespołu doradczego MIB. Przedsiębiorcy prowadzący osk mają prawo oczekiwać, że będą kontrolowani przez osoby z odpowiednim doświadczeniem merytorycznym. **Akceptacja bez uwag**

6. Egzaminy kandydatów na instruktorów i egzaminatorów w ITS. Przeniesienie wszystkich egzaminów na kandydatów na instruktorów nauki jazdy, instruktorów techniki jazdy oraz egzaminatorów do Instytutu Transportu Samochodowego. Aktualnie egzaminy te są realizowane przez komisje egzaminacyjne powołane przez ministra infrastruktury.

Opinia Rady: **Akceptacja pod warunkiem** zrealizowania postulatu **miejsc prowadzenia** egzaminów kwalifikacyjnych instruktorów z wykorzystaniem infrastruktury wybranego OSKsdw z wyłonionych przez wojewodę w procedurze opisanej w pkt. II ust.3 lit a tj. miejscowo analogicznie jak prowadzone są egzaminy kwalifikacyjne egzaminatorów.

7. Obowiązkowe warsztaty dla instruktorów techniki jazdy w ODTJ. Obecnie warsztaty doskonalenia zawodowego nie są wymagane od instruktorów nauki jazdy. Propozycja resortu polega na doprecyzowaniu przepisów w tym zakresie, poprzez wprowadzenie analogicznych rozwiązań jak dla instruktorów nauki jazdy.

Obowiązkowe byłoby uczestnictwo w warsztatach **co 2 lata** w Ośrodku Doskonalenia Techniki Jazdy wyższego stopnia.

Opinia Rady: Propozycja stanowi realizację postulatów organizacji społecznych środowiska OSK, ostatnio wyartykułowany w 2017 roku na obradach Zespołu doradczego MIB. **Akceptacja bez uwag**

8. Szkolenia dla kandydatów na instruktorów oraz warsztaty dla instruktorów w word. Przeniesienie szkoleń dla kandydatów na instruktorów oraz warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów do wojewódzkich ośrodków bezpieczeństwa ruchu drogowego. Aktualnie taki rodzaj szkoleń jest przeprowadzany przez podmioty posiadające poświadczenie potwierdzające spełnienie dodatkowych wymagań.

Opinia Rady: **Brak Akceptacji z uwagi** na postulowane pozostawienie tych kompetencji w wybranych OSKsdw, vide pkt.II ust.3 lit. a.

Sporządził 22 maja 2021 **Roman Stencel**