

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców

prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia

75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5

e-mail oigorsk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

Koszalin 27 luty 2023

Sprawozdanie za 2022 Rok

Rzecznika Praw Przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia

Na podstawie §7 Regulaminu Działania Rzecznika PPOSK z 19 lipca 2019 przedstawia się niniejsze sprawozdania:

- I. Z działalności w 2022R, w załączeniu
- II. Finansowe z wydatkowania w 2022R środków i wpływu opłat, o których mowa w §6 regulaminu.
 1. W 2022r **nie wpłynęły** żadne opłaty.
 2. Wydatki narastająco:

Lp.	data	Opis	kwota	płatnik
1	19 maja 2021	Obrady Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK - Piastów siedziba PIGOSK (catering)	300	PIGOSK
2	6 listopada 2021	Obrady Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK- Piastów siedziba PIGOSK (obiad w restauracji)	500	PIGOSK
3	8 lipca 2022	Obrady Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK- Proszenie Kompleks Gastr - Hotel „Górski” (sala konferencyjna + usługa gastronomiczna)	1 604	OIGOSK
			2 404	

Działania Rzecznika Praw PPOSK w 2022r

I. 8 lipca 2022 w Kompleksie Gastronomiczno-Hotelarskim "Górski" 97-320 Wolbórz
Prosenie 1B odbyły się trzecie (pierwsze w 2022r) obrady Rady opiniodawczo - doradczej
Rzecznika Praw PPOSK,



Prosenie 8 lipca 2022

Aneks nr.1

Do Regulaminu działania **Rzecznika Praw Przedsiębiorcy** prowadzącego **osk** i (lub) **os**
Na podstawie §1 porozumienia z 28.12.2018 ws współpracy pomiędzy PFSSK- PIGOSK- OIGOSK postanawia się jn:

I. W Regulaminie Działania Rzecznika Praw Przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia z 19.07.2019 wprowadza się na stępujące zmiany:

1. §3 otrzymuje brzmienie:

„§3 Kadencja Rzecznika PPOSK trwa **cztery lata** i upływa z dniem zwołania przez rzecznika wybranego na kolejną kadencję obrad Rady opiniodawczo-doradczej w trybie §11 pkt.4 regulaminu.

2. w §5 pkt.1 otrzymuje brzmienie:

"1) prowadzenie analizy prawno - faktycznej wniosków wnoszonych przez zrzeszonych przedsiębiorców lub przez organy współpracujących organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia kierowców, o których mowa w §1.
Za odpłatnością w wysokości określonej przez Rzecznika PPOSK dopuszcza się analizowanie zgłoszeń innych wnioskodawców,"

3. w §6 pkt.1 otrzymuje brzmienie:

"1) Rzecznik PPOSK po przeprowadzeniu wstępnej analizy prawno - faktycznej wniosku, o którym mowa w §5 ust.1 – może uzależnić dalsze czynności od wniesienia opłaty w kwocie z przedziału od **6% do 30% wynagrodzenia minimalnego za pracę** corocznie aktualizowanego Rozporządzeniem Rady Ministrów i ogłaszanego w Dzienniku Ustaw RP,"

...



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA
OSK

Proszenie 8 lipca 2022

Uchwała

Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw Przedsiębiorców Prowadzących OSK / OS
ws. treści dokumentów wymaganych przez WORD-y celem przeprowadzenia państwowego egzaminu na prawo jazdy
pojazdem udostępnionym przez ośrodek szkolenia kierowców w trybie art. 53 ust.4 i ust.4a ustawy o kierujących pojazdami

I. Rada po wnikliwym przeanalizowaniu stosownych regulacji prawnych oraz prowadzonej przez Rzecznika Praw PPOSK korespondencji dotyczącej tytułowego obszaru zagadnień - stwierdza, że aktualnie **tylko pięć z 43 WORD-ów** we wzorcach omawianych dokumentów **domaga się bezprawnych żądań** składania oświadczeń oraz niedozwolonych klauzul, bo niewyszczególnionych w powszechnych źródłach prawa.

Uwzględniając również potrzebę kreowania i dbałości o:

- 1) konieczną, perspektywiczną, konstruktywną i partnerską współpracę WORD-ów ze środowiskiem OSK,
- 2) eliminowanie potencjalnych konfliktów i obszarów zakłócających w/w współpracę,
- 3) eliminowanie i zmniejszanie uciążliwości biurokratycznej w działalności współpracujących środowisk.

Rada apeluje do wzmiankowanych wyżej **kilku dyrektorów WORD-ów** o ponowne rozpatrzenie wniosku wystosowanego przez Rzecznika Praw PPOSK i wyeliminowanie podnoszonych tam mankamentów prawnych oraz wskazanych kontrowersyjnych treści wzorców wniosku, i oświadczenia.

II. W przypadku braku oczekiwanej reakcji na w/w apel należy **zawiadomić właściwego miejscowo prokuratora** o podejrzeniu popełnienia przez dyrektora WORD przestępstwa z art. 231 kk.

podpisy elektroniczne

Krzysztof Bandos, członek

Michał Szypura, członek

Roman Stencel, Rzecznik Praw PPOSK

Komunikat z obrad. link <http://dane.izbaosk.eu/dokumenty/RadaRzecznikaPrawPPOSKobradzy20220708Komunikat-sig.pdf>

Na Apel wyrażony powyższą Uchwałą Rady opiniodawczo - doradczej Rzecznika Praw PPOSK dyrektorzy 5 WORD-ów **zareagowali następująco:**

1	WORD Ostrołęka - POZYTYWNIE
2	MORD Kraków – odp. Analizuje probl. ubezpieczeń
3	MORD Nowy Sącz– POZYTYWNIE
4	WORD Poznań - Negatywnie
5	WORD Zielona Góra - Negatywnie

Wobec powyższego stosownie do postanowień **pkt.II** Uchwały z 08.07.2022 Rady opiniodawczo - doradczej, Rzecznik Praw PPOSK **zawiadomił prokuratora** właściwego na siedzibę WORD o podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art.231 §1 kk.



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA
OSK

sygn. RzPPPOSK/01PR_StareMiastoPoznan/20220928

Koszalin 28 września 2022 roku

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących ośrodki
szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oiqosk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

Prokuratur Rejonowy Poznań-Stare Miasto
61-736 Poznań ul. Solna 10
skrytka ePUAP: /PR_Poznan-Staremiasto/SkrytkaESP

Zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa

Działając w imieniu i z umocowania uchwałami organów statutowych współpracujących organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia kierowców:

- Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie /PFSSK/ KRS 0000133194,
- Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie /PIGOSK/ KRS 0000256376,
- Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie /OIGOSK/ KRS 0000276855,

a także realizując Uchwałę Rady opiniodawczo-doradczej Rzecznika Praw PPOSK podjętej 8 lipca 2022.

Na podstawie art.304 §1 kpk niniejszym zawiadamiam, iż Pan **Włodzimierz Bogaczyk** Dyrektor Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego 61-623 Poznań ul. Wilczak 53 /dalej WORD/ jako funkcjonariusz publiczny zdefiniowany w art.115 §13 i §19 kk popełnił przestępstwo kwalifikowane z art.231 §1 kk poprzez bezprawne żądanie składania oświadczeń, bo niewyszczególnionych w powszechnych źródłach prawa (art.87 Konstytucji), a zamieszczonych w dokumentach [regulaminy, wzorce wniosku, oświadczenia itp.], których przedłożenie i (lub) złożenie jest warunkiem przeprowadzenia egzaminu państwowego na prawo jazdy w trybie art.53 ust.4 i ust.4a Ustawy z 05.01.2011 o kierujących pojazdami /dalej uokp/ tj. pojazdem niebędącym w dyspozycji WORD Poznań.

Poznań, dnia 31 października 2022 roku

**POSTANOWIENIE
O ODMOWIE WSZCZĘCIA ŚLEDZTWA**

Mateusz Warzych – asesor Prokuratury Rejonowej Poznań-Stare Miasto w Poznaniu po rozpoznaniu zawiadomienia Rzecznika praw przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia w sprawie o czyn z art. 231 § 1 k.k.

– na podstawie art. 17 § 1 pkt 2 k.p.k., art. 305 § 3 k.p.k.

postanowił

odmówić wszczęcia śledztwa w sprawie:



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA

OSK

sygn. RzPPPOSK/01SR_StareMiastoPoznan/20221112

Koszalin 12 listopada 2022 roku

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących
ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oigosk@izbaosk.eu tel. m. 502 532 405

Sąd Rejonowy Poznań – Stare Miasto w Poznaniu
VIII Wydział Karny
za pośrednictwem Prokuratora Rejonowego Poznań Stare Miasto
61-736 Poznań ul. Solna 10

Zażalenie

na doręczone 07.11.2022 postanowienie Prokuratora Rejonowego Poznań Stare Miasto z 31 października 2022 o odmowie
wszczęcia śledztwa w sprawie sygn. akt **4243-5.Ds.3564.2022** o czyn z art. 231§1 k.k.

Na podstawie art. 306 §1 k.p.k. oraz art. 425 § 1 i 2 k.p.k. **zaskarżam** wyżej wymienione postanowienie w całości i wnoszę o
uchylenie skarżonego postanowienia.

uzasadnienie

Zamieszczone w uzasadnieniu skarżonego postanowienia konkluzje i stwierdzenia **są chybione**, albowiem:

ZAWIADOMIENIE

Sąd Rejonowy Poznań - Stare Miasto w Poznaniu VIII Wydział Karny
zawiadamia osobę upoważnioną do reprezentowania, iż został wyznaczony termin posiedzenia na
dzień 19 stycznia 2023 r. o godz. 14:15 w sali nr 238 w Sądzie Rejonowym Poznań - Stare Miasto w
Poznaniu przy ul. Młyńskiej 1a Wydział VIII Karny w sprawie rozpoznania Pana(i) zażalenia na
postanowienie prokuratora w przedmiocie odmowy wszczęcia dochodzenia.

Na zarządzenie Sędziego

Z upoważnienia Kierownika Sekretariatu

Prot. Sądowy Marlena Galanciak

19 stycznia 2023 razem z członkiem Rady Rzecznika Praw PPOSK
kol. Krzysztofem Bandosem stawiliśmy się w Sądzie Rejonowym Poznań - Stare Miasto.
Niestety sąd nie uwzględnił naszej argumentacji i skargę oddalił, co
skutkuje prawomocnością postanowienia prokuratora z 31.10.2022 o odmowie
wszczęcia śledztwa.



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA
OSK

sygn. RzPPPOSK/01PR_ZielonaGora/20220829

Koszalin 29 września 2022 roku

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących ośrodki
szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oiqosk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

Prokuratur Rejonowy w Zielonej Górze
65-332 Zielona Góra ul. Partyzantów 42
ePUAP: / PR_ZGora /SkrytkaESP

Zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa

Działając w imieniu i z umocowania uchwałami organów statutowych współpracujących
organizacji społecznych środowiska ośrodków szkolenia kierowców:

- Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców z/s w Warszawie /PFSSK/ KRS 0000133194,
- Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie /PIGOSK/ KRS 0000256376,
- Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie /OIQOSK/ KRS 0000276855,

a także realizując Uchwałę Rady opiniodawczo-doradczej Rzecznika Praw PPOSK podjętej 8 lipca 2022.

link <http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiębiorców-prowadzących-osrodek-szkolenia-kierowców-i-lub-osrodek-szkolenia>

Na podstawie art.304 §1 kpk niniejszym zawiadamiam, iż Pan **Edward Jakubowski** Dyrektor Wojewódzkiego
Ośrodka Ruchu Drogowego 65-339 Zielona Góra ul. Nowa 4b /dalej WORD/ jako funkcjonariusz publiczny
zdefiniowany w art.115 §13 i §19 kk popełnił przestępstwo kwalifikowane z art.231 §1 kk poprzez bezprawne żądanie
składania oświadczeń, bo niewyszczególnionych w powszechnych źródłach prawa (art.87 Konstytucji), a
zamieszczonych w dokumentach [regulaminy, wzorce wniosku, oświadczenia itp.], których przedłożenie i (lub) złożenie
jest warunkiem przeprowadzenia egzaminu państwowego na prawo jazdy w trybie art.53 ust.4 i ust.4a Ustawy z
05.01.2011 o kierujących pojazdami /dalej uokp/ tj. pojazdem niebędącym w dyspozycji WORD Zielona Góra.

28 -10-2022

POSTANOWIENIE
o odmowie wszczęcia śledztwa

Edyta Ścipień-Miluch – prokurator Prokuratury Rejonowej w Zielonej Górze,
po zapoznaniu się z materiałami postępowania sygn. akt 4258-5.Ds.2316.2022 w sprawie przekroczenia
uprawnień przez Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Zielonej Górze, tj. o czyn
art. 231 § 1 k.k.

na podstawie art. 17 § 1 pkt 2 k.p.k. i art. 305 § 1 i § 3 k.p.k.

postanowiła:

odmówić wszczęcia śledztwa w sprawie mającego miejsce w nieustalonym okresie czasu w Zielonej

Górze przekroczenia uprawnień przez Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego
poprzez bezprawne żądanie składania oświadczeń, których złożenie jest warunkiem przeprowadzenia
egzaminu państwowego na prawo jazdy w trybie art. 53 ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 5 stycznia 2011

r. o kierujących pojazdami, tj. pojazdem niebędącym w dyspozycji WORD Zielona Góra, czym
działano na szkodę interesu publicznego tj. o czyn z art. 231 § 1 k.k. wobec stwierdzenia, że czyn nie

zawiera znamion czynu zabronionego (tj. na podstawie art. 17 § 1 pkt 2 k.p.k.).



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA

OSK

sygn. RzPPPOSK/01SR_ZielonaGora/20221120

Koszalin 20 listopada 2022 roku

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących ośrodek
szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia

75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5

e-mail oigosk@izbaosk.eu tel. m. 502 532 405

Sąd Rejonowy w Zielonej Górze

II Wydział Kamy

za pośrednictwem Prokuratora Rejonowego w Zielonej Górze

65-950 Zielona Góra ul. Partyzantów 42

Zażalenie

na doręczone 14.11.2022 postanowienie Prokuratora Rejonowego w Zielonej Górze z 28 października 2022
o odmowie wszczęcia śledztwa w sprawie sygn. akt **4258-5.Ds.2316.2022** o czyn z art. 231§1 k.k.

Po konsultacjach z członkami Rady opiniodawczo-doradczej Rzecznika Praw PPOSK na podstawie art. 306 §1 k.p.k. oraz
art. 425 § 1 i 2 k.p.k. **zaskarżam** wyżej wymienione postanowienie w całości i wnoszę o uchylenie skarżonego postanowienia.

uzasadnienie

Zamieszczone w uzasadnieniu skarżonego postanowienia konkluzje i stwierdzenia **są chybione**, albowiem:

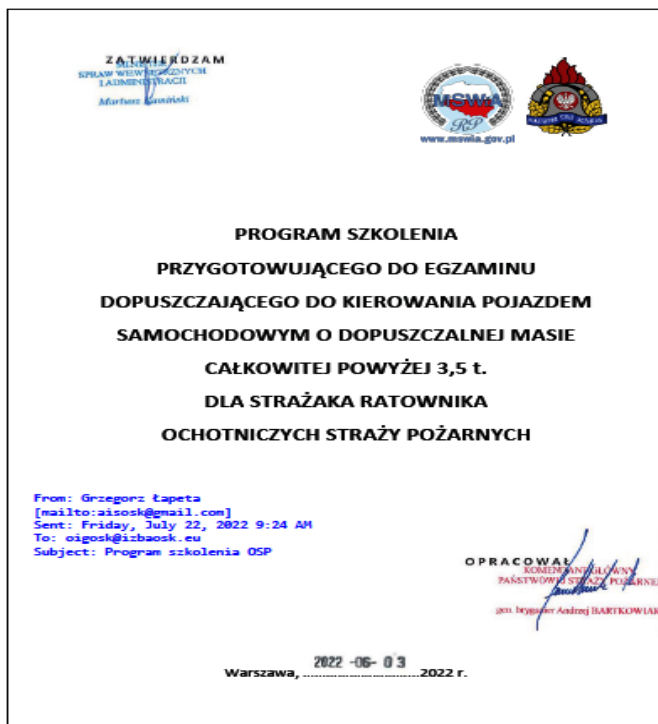
**ZAWIADOMIENIE
O POSIEDZENIU SĄDU**

Sąd Rejonowy w Zielonej Górze VII Wydział Karny zawiadamia Pana o posiedzeniu Sądu, które
odbędzie się w dniu **30 marca 2023 r. o godz. 12:00 w sali nr 16 Budynek 5** w sprawie Romana
Stencela - rozpoznawanie zażaleń na odmowę wszczęcia dochodzenia lub śledztwa oraz na umorzenie
postępowania przygotowawczego (art. 306 § 1 kpk).

Sąd ustala tożsamość osoby wezwanej lub zawiadomionej na podstawie dowodu osobistego lub innego
dokumentu stwierdzającego tożsamość.

Stawiennictwo nieobowiązkowe.

II. Interwencja ws. Programu szkolenia z 3 czerwca 2022 przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t. dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych.



Zmobilizowany informacjami przekazanymi w lipcu 2022r przez kol. **Grzegorza Łapetę** (Rybnik) i **Michała Szypurę** (37- 400 Nisko).

Pismem z **4 sierpnia 2022** zwróciłem się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem w trybie art.221 i art.241 kpa o podjęcie działań mających na celu **wyeliminowanie z obrotu prawnego Programu szkolenia** przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t. dla **strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych z 3 czerwca 2022** - opracowanego przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej,



sygn. RzPPPOSK01/MSWiA20220804

Koszalin 4 sierpnia 2022

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oigorsk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

link <http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiębiorców-prowadzących-osrodek-szkolenia-kierowców-i-lub-osrodek-szkolenia>

Pan Mariusz Kamiński

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
02-591 Warszawa ul. Stefana Batorego 5
ePUAP ID **MSWiA/skrytka ESP**

Wniosek



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego

DOLiZK-OL-5501-150/2022

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2022 roku

Pan
Roman Stencel
Rzecznik Praw Przedsiębiorców
prowadzących ośrodek szkolenia kierowców

Szanowny Panie Rzeczniku,

nawiązując do wniosku z dnia 4 sierpnia 2022 roku sygn. RzPPPOSK01/MSWiA20220804 w sprawie *podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie z obrotu prawnego Programu szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t. dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych z 3 czerwca 2022 - opracowanego przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej,*

poniżej przekazuję stanowisko, które zostało skonsultowane z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej.

„Program szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych” został opracowany zgodnie z **ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych** (Dz. U. poz. 2490, ze zm.). Właściwa komórka merytoryczna Komendy Głównej PSP przygotowała (do zatwierdzenia przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) program przedmiotowego szkolenia z uwagi na to, że za szkolenia strażaków ochotniczych straży pożarnych odpowiada Państwowa Straż Pożarna. Ze względu na delegację ustawową, program ma charakter wewnętrzny, realizowany przez Państwową Straż Pożarną jedynie dla określonej grupy odbiorców,

a treści programowe nie stoją w sprzeczności z obwieszczeniem Ministra Infrastruktury z dnia

11 września 2018 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Infrastruktury

i Budownictwa w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz. U. poz. 1885). Docelowo program szkolenia Państwowa Straż Pożarna ma realizować przy pomocy swoich wykwalifikowanych pracowników (dodatkowe etaty w szkołach PSP i ośrodkach szkolenia komend wojewódzkich PSP) na własnych placach manewrowych (rozbudowa infrastruktury zgodnie z przyjętymi uregulowaniami prawnymi - rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach - Dz. U. poz. 1206, ze zm.). Powyższe wynika z długoterminowego planu rozwoju placówek edukacyjnych PSP, w zakresie kierowania pojazdami samochodowymi o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t oraz samochodami uprzywilejowanymi, jako ośrodków w pełni przygotowanych do samodzielnego prowadzenia szkoleń i doskonalenia zawodowego.

Uwzględniając powyższe, jak również dążąc do osiągnięcia jak najwyższego poziomu szkolenia i wyszkolenia kierowców - strażaków ratowników OSP, w ww. programie wskazano, że zajęcia mogą prowadzić instruktorzy techniki

jazdy. Państwowa Straż Pożarna wychodzi z założenia, że określając kryteria do realizacji treści programowych, uwzględnia i określa jakościowo najwyższe, ale zgodne z prawem parametry. Obejmuje to kadrę dydaktyczną, w tym przypadku złożoną z instruktorów techniki jazdy. Nie stoi to w sprzeczności z obowiązującymi przepisami, a jedynie wskazuje na docelowe rozwiązanie przygotowywane przez Państwową Straż Pożarną. Dotyczy to również taboru samochodowego przeznaczonego do szkoleń, gdzie limit wieku pojazdu został określony na okres 7 lat.

Podsumowując, w opinii resortu spraw wewnętrznych i administracji, **nie ma podstaw do uwzględnienia Państwa wniosku**, przede wszystkim z uwagi na to, że przedmiotowy program (i jego wykorzystanie) przeznaczony jest na potrzeby Państwowej Straży Pożarnej.

Z poważaniem
Edyta Muszyńska
Zastępca Dyrektora



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA

OSK

sygn. RzPPPOSK02/MSWiA20220823

Koszalin 23 sierpnia 2022

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących
ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia
75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5
e-mail oigorsk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

link <http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiębiorcow-prowadzacych-osrodek-szkolenia-kierowcow-i-lub-osrodek-szkolenia>

Pan Mariusz Kamiński

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
02-591 Warszawa ul. Stefana Batorego 5
ePUAP ID **MSWiA**/skrytka ESP

Dotyczy: pisma znak **DOLiZK-OL-5501-150/2022**

Informacja

Nawiązując do mojego wniosku z 4 sierpnia 2022 sygn. RzPPPOSK01/MSWiA20220804 oraz odpowiedzi z 22.08.2022 pismo znak **DOLiZK-OL-5501-150/2022** sygnowane podpisem elektronicznym Z-cy Dyr. Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA Pani **Edyty Muszyńskiej** niniejszym podnoszę i wskazuję jn:

- I. oświadczam, że pisma znak DOLiZK-OL-5501-150/2022 **nie mogą traktować jako zawiadomienia o odmowie załatwienia wniosku**, o którym mowa w art.238 §1 w związku z art.247 kpa i nie wywołuje ono skutków prawnych.
- II. oczekuję na przesłanie w terminie ustawowym zawiadomienia o sposobie lub odmowie załatwienia wniosku z 04.08.2022 spełniającego merytoryczne wymogi określone przepisem art.238 §1 kpa.

Uzasadnienie

- 1) Wniosek sygn. RzPPPOSK01/MSWiA20220804 jest adresowany imiennie do Pana Ministra jako Organu, o którym mowa w art.17 i art.18 kpa. W piśmie znak DOLiZK-OL-5501-150/2022 dyr. Edyta Muszyńska **nie wzmiankuje** że działa z upoważnienia Pana Ministra jak i **nie wskazuje aktu prawnego dokumentującego jej umocowanie** do składania oświadczeń w imieniu Pana Ministra jako Organu.
- 2) Pismo znak DOLiZK-OL-5501-150/2022 **nie zawiera uzasadnienia prawnego** dla zamieszczonej w nim konkluzji cyt. „w opinii resortu spraw wewnętrznych i administracji, nie ma podstaw do uwzględnienia Państwa wniosku.”
Moim zdaniem ogólnikowa wskazówka cyt. „Program szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t dla strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych został opracowany zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych” **nie stanowi wymaganego uzasadnienia prawnego.**
- 3) Problematykę sygnalizowaną wnioskiem z 4 sierpnia 2022 zawierają przepisy art.11 ust.1-2 i ust.5 Ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, których treść przywołuję:

...

Roman Stencel
Rzecznik Praw Przedsiębiorców OSK

Szanowny Panie Rzeczniku,

nawiązując do Pana korespondencji dotyczącej podjęcia działań mających na celu **wyeliminowanie z obrotu prawnego Programu szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych z 3 czerwca 2022 - opracowanego przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, przekazuję następujące wyjaśnienia.**

Przede wszystkim należy zauważyć, że omawiany Program szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t. dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych **został poddany dodatkowej szczegółowej analizie merytorycznej i prawnej oraz konsultacjom pod kątem dokonania w nim ewentualnych zmian zmierzających do zapewnienia zgodności między przepisami art.11 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490, z późn. zm.) a art.26 ust.5 pkt. 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1212, z późn. zm.).**

Wspomniana analiza, przeprowadzona zarówno w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak też w Ministerstwie Infrastruktury, **wykażała niespójność poszczególnych zapisów Programu szkolenia... z przepisami ustawy o kierujących pojazdami.**

Biorąc pod uwagę powyższe **Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpiło**, w oparciu o przepisy art.11 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, do Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej z prośbą o przeprowadzenie ponownej, szczegółowej analizy omawianego dokumentu i **podjęcie prac zmierzających do dokonania w nim niezbędnych modyfikacji w celu wyeliminowania wspomnianych niespójności i modyfikacji stosownych zapisów.**

Z poważaniem z up. Ministra

Anna Wilanek-Kińska, zastępca dyrektora Biura Ministra

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA
OSK

sygn. RzPPPOSK01/KGPSP20230201

Koszalin 1 lutego 2023

Roman Stencel

Rzecznik Praw Przedsiębiorców prowadzących
ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia

75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5

e-mail oigosk@izbaosk.eu, m. +48 502 532 405

link <http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiębiorcow-prowadzacych-osrodek-szkolenia-kierowcow-i-lub-osrodek-szkolenia>

Pan gen. brygadier Andrzej **Bartkowiak**
Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej
00-463 Warszawa ul. Podchorążych 38
ePUAP ID /kgpsp/SkrytkaESP

Dotyczy: **Programu szkolenia** przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t. dla **strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych**

Wniosek

Na podstawie art.10 ust.1 Ustawy z 06.09.2001 o dostępie do informacji publicznej proszę o przesłanie zatwierdzonego przez MSWiA tekstu **Programu szkolenia** przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o DMC powyżej 3,5 t. dla **strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych** pozbawionego mankamentów prawnych, o których mowa w piśmie MSWiA znak BM-WKA-051-2-117/2022 z 21 października 2022 (w załączeniu).

Z poważaniem
Roman Stencel


KOMENDA GŁÓWNA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
ul. Podchorążych 38, 00-463 Warszawa
BE-II.0731.3.2022

Warszawa, 06-02-2023 r.

Pan
Roman STENCEL
Rzecznik Praw Przedsiębiorców
prowadzących ośrodek szkolenia
kierowców i (lub) ośrodek szkolenia

Dot. *Programu szkolenia przygotowującego do egzaminu dopuszczającego do kierowania pojazdem samochodowym o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t. dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych.*

W odpowiedzi na pismo znak RzPPPOSK01/KGPSP20230201 z dnia 1 lutego 2023 roku uprzejmie informuję, że przedmiotowy program szkolenia, tak jak i każdy inny, z którego korzystają strażacy PSP i strażacy ratownicy OSP, **zamieszczony jest na ogólnodostępnej stronie internetowej Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej w zakładce „Baza wiedzy”**.

Adres strony internetowej <https://www.gov.pl/web/kgpsp/programy-osp>.

Zastępca Komendanta Głównego
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. dr inż. Adam Konieczny
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



PROGRAM SZKOLENIA
PRZYGOTOWUJĄCEGO DO EGZAMINU
DOPUSZCZAJĄCEGO DO KIEROWANIA POJAZDEM
SAMOCHODOWYM O DOPUSZCZALNEJ MASIE
CAŁKOWITEJ POWYŻEJ 3,5 t.
DLA STRAŻAKA RATOWNIKA
OCHOTNICZYCH STRAŻY POŻARNYCH

W zmodyfikowanym programie z 1 grudnia 2022
nie występują już podnoszone
mankamenty prawne dotyczące
kadry szkolącej:
Instruktor techniki jazdy - **instruktor**

III. w lipcu 2022 Rzecznik Praw PPOSK korespondencyjnie odniósł się do problemu zgłoszonego przez n/w **OSK Szóstka** Marcin Baranowski Tomaszów Maz.

From: OIGOSK [mailto:oigosk@izbaosk.eu]

Sent: Thursday, July 21, 2022 6:43 PM

To: 'biuro.szostka_tomaszow@vp.pl'

Subject: Decyzja administracyjna o zakazie wykonywania przez przedsiębiorce działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców

OSK Szóstka Marcin Baranowski

<https://szostka-tomaszow.pl/>

Dzień dobry

Na prośbę telefoniczną żony w załączniku przesyłam scan postanowienia prokuratora o **odmowie wszczęcia śledztwa** ws. zaniechania przez Starostę świdwińskiego wydania **decyzji administracyjnej o zakazie wykonywania** przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców. Uzasadniając, że pojęcie "wielokrotności" naruszeń **podlega kryterium ocenneści**.

wielokrotności nieprawidłowych zdarzeń. Nie sposób odmówić racji argumentacji wskazującej na potrzebę analizowania ilości stwierdzonych przypadków nieprawidłowego zachowania w kontekście ilości osób szkolonych i proporcjonalnego ustalania skali nieprawidłowości. Niewątpliwie stanowisko Starosty było odmienne od stanowiska prezentowanego przez Naczelnika Wydziału Komunikacji i Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Świdwinie, jak też stanowiska samego zawiadamiającego, jednakże nie sposób czynić zarzutu niedopełnienia obowiązków z powodu niepodjęcia decyzji określonej treści, jeżeli warunki podjęcia tej decyzji zawierają kryteria ocenne.

Wobec powyższych ustaleń należało stwierdzić, że Starosta Świdwiński odstępując od wydania decyzji o zakazie wykonywania działalności w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców oraz decyzji o skreśleniu instruktora z ewidencji instruktorów nie wyczerpał znamion występkę z art. 231§1 kk.

Mając na uwadze powyższe, należało odmówić wszczęcia śledztwa w niniejszej sprawie na podstawie art. 17§1 pkt 2 kpk.

W okolicznościach relacjonowanych w rozmowie telefonicznej tj. prowadzenie szkolenia pojazdem bez **ważnego pozytywnego wyniku badania technicznego może być podstawą do wydania tytułowej decyzji** na podstawie art. 45 ust.2 pkt.1 lit. c w związku z art.24 pkt.1 lit. d uokp o ile **nadzorujący starosta uzna**, że naruszenie wystąpiło **wielokrotnie**, a więc ma charakter **rażący**!

Uznaniowość wydania omawianej decyzji jest prerogatywą organu nadzoru, co artykułuje prokurator w załączonym scanie pisma.

Tak więc, decyzja taka nie powinna być wydawana obligatoryjnie tylko na podstawie stwierdzenia **liczby naruszeń większej od 1** lecz po uwzględnieniu całokształtu materiału zgromadzonego w ramach corocznej lub doraźnej kontroli OSK.

Nadmieniam, że ewentualna interwencja Rzecznika Praw PPOSK w Państwa sprawie, **aktualnie nie jest możliwa** z uwagi na niespełnianie przesłanek §1 regulaminu **w zakresie członkostwa** w organizacji społecznej tam wymienionej, link <http://www.izbaosk.eu/index.php/rzecznik-praw-przedsiębiorcow-prowadzacych-osrodek-szkolenia-kierowcow-i-lub-osrodek-szkolenia>

Pozdrawiam

Roman Stencel, Rzecznik Praw PPOSK tel. m. +48 502 532 405 www.izbaosk.eu

proszę o potwierdzenie odczytu, dziękuję

From: biuro.szostka_tomaszow@vp.pl [mailto:biuro.szostka_tomaszow@vp.pl]

Sent: Friday, July 22, 2022 10:59 AM

To: OIGOSK

Subject: Re: Decyzja administracyjna o zakazie wykonywania przez przedsiębiorce działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców

Witam

Dziękuję bardzo za okazaną pomoc.

Pozdrawiam

IV. 16 września 2022 uczestniczyłem w organizowanej corocznie konferencji PIGOSK w Hotelu „WOIŃSKI” SPA w m. Lubniewice w okolicy Gorzowa Wlkp. na której prezentowałem działalność Rzecznika Praw PPOSK w **2022 roku**.



V. Od października 2022 propaguję w środowisku OSK inicjatywę FUNDACJI RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW "Dobrowolny ZUS"



VI. Zainicjowałem i 27 grudnia 2022 prezesi współpracujących organizacji społecznych środowiska OSK (PFSSK -PIGOSK -OIGOSK) uzgodnili treść uchwały ws. **solidarnego finansowania wydatków** Rzecznika Praw PPOSK.



27 grudnia 2022

Uchwała

ws. **solidarnego finansowania wydatków** Rzecznika Praw PPOSK dotyczących postępowań sędowo-prokuratorskich związanych z zawiadomieniami o podejrzeniu popełnienia przez dyr. WORD-ów przestępstwa z art. 231 kk.

Na podstawie §6 pkt.4 Regulaminu Działania Rzecznika Praw Przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców i (lub) ośrodek szkolenia tekst jednolity z 08.07.2022 z zachowaniem trybu określonego §3 ust.8 Porozumienia o współpracy z 28 grudnia 2018 n/w współpracujące organizacje społeczne środowiska osk:

1. POLSKA FEDERACJA STOWARZYSZEŃ Szkół Kierowców z/s w Warszawie

03-301 Warszawa ul. Jagiellońska 80 adr. koresp. 04-044 Warszawa ul. Braclawska 6/12
NIP: 679 252 14 32 REGON 351553767 KRS 0000133194 tel. +48 602 616 877 e-mail prezes.j.sz.pfssk@gmail.com; www.pfssk.pl
– zwaną dalej **PFSSK**, reprezentowaną przez prezesa Jana Szumiała

2. POLSKA IZBA GOSPODARCZA Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Piastowie

05-820 Piastów ul. Księdza Piotra Skargi 1, NIP 701 002 0120 REGON 140542646 KRS 0000256376
tel. +48 22 811 04 80; +48 501 633 946 e-mail prezesks@pigosk.pl; pigosk@wp.pl; www.pigosk.pl
– zwaną dalej **PIGOSK**, reprezentowaną przez prezesa Krzysztofa Szymańskiego

3. OGÓLNOPOLSKA IZBA GOSPODARCZA Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie

75-211 Koszalin ul. Bohaterów Warszawy 2 lok.5 NIP 669 243 99 55; REGON 320335046 KRS 0000276855
tel. +48 94 346 44 87; +48 502 532 405; e-mail oigosk@izbaosk.eu; www.izbaosk.eu
– zwaną dalej **OIGOSK**, reprezentowaną przez prezesa Romana Stencła

Mając na uwadze brak przychodów z bieżącej działalności Rzecznika Praw PPOSK oraz uwzględniając, że potencjalne pozytywne skutki tytułowej aktywności mogą być konsumowane przez całą branżę osk - zobowiązują się do **solidarnego finansowania wydatków** z zachowaniem poniższych zasad:

VII. w II półroczu 2022 realizując Uchwałę Rady opiniodawczo-doradczej

Rzecznika Praw PPOSK z 8 lipca 2022 o treści przywołanej w pkt. I powyżej prowadziłem korespondencję dotyczącą wniosków o **usunięcie bezprawnych żądań składania oświadczeń oraz niedozwolonych klauzul**, których przedłożenie i (lub) złożenie jest w niektórych WORD-ach warunkiem przeprowadzenia egzaminu państwowego na prawo jazdy w trybie art. 53 ust. 4 i ust. 4a Ustawy z 05.01.2011 o kierujących pojazdami tj. **pojazdem niebędącym w dyspozycji WORD**"

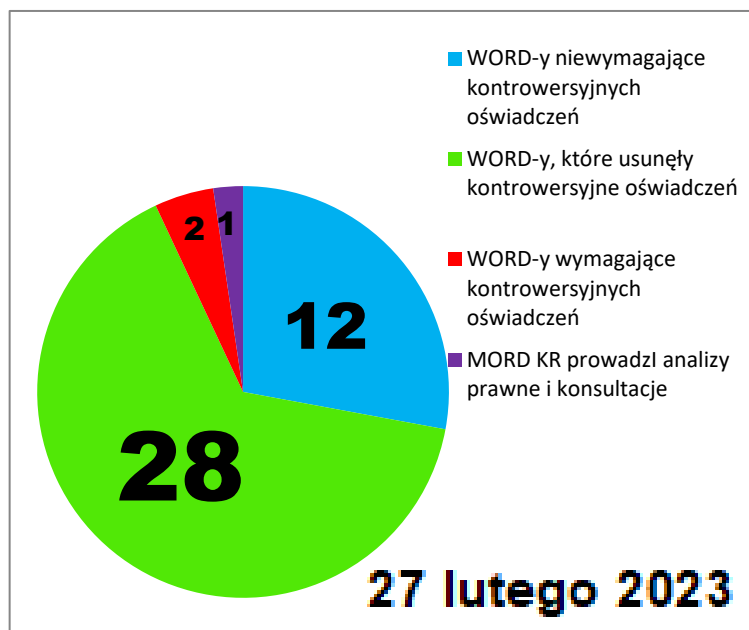
Wg. stanu na dzień sporządzenia niniejszego sprawozdania uzyskano doskonałe efekty działań w powyższym obszarze, które prezentuję grafiką jn.

Kolorem zielonym wyróżniono WORD-y, które **usunęły zabronione klauzule** - na wniosek Rzecznika Praw PPOSK

1	DORD Wrocław
2	PORD Gdańsk
3	WORD Biała Podlaska
4	WORD Białystok
5	WORD Bydgoszcz
6	WORD Katowice
7	WORD Konin
8	WORD Krosno
9	WORD Łomża
10	WORD Łódź
11	WORD Szczecin
12	ZORD Koszalin
13	MORD Tarnów
14	MORD Nowy Sącz
15	WORD Bielsko Biała

16	WORD Chełm
17	WORD Ciechanów
18	WORD Częstochowa
19	WORD Elbląg
20	WORD Gorzów Wlkp
21	WORD Kielce
22	WORD Leszno
23	WORD Lublin
24	WORD Olsztyn
25	WORD Opole
26	WORD Ostrołęka
27	WORD Piła
28	WORD Płock
29	WORD Przemyśl
30	WORD Radom

31	WORD Rzeszów
32	WORD Siedlce
33	WORD Słupsk
34	WORD Suwałki
35	WORD Tarnobrzeg
36	WORD Toruń
37	WORD Warszawa
38	WORD Włocławek
39	WORD Zamość
40	WORD Kalisz
41	MORD Kraków /analizuje
42	WORD Poznań
43	WORD Zielona Góra



VIII. 19 lipca 2023 upływa termin I kadencji Rzecznika Praw PPOSK

Regulamin Działania Rzecznika Praw PPOSK (tekst jednolity obowiązujący od 08.07.2022)

§3¹⁾ Kadencja Rzecznika PPOSK trwa **cztery lata** i upływa z dniem **zwołania przez rzecznika wybranego na kolejną kadencję obrad Rady** opiniodawczo-doradczej w trybie §11 pkt.4 regulaminu.

§11¹⁾ 4) Rzecznik PPOSK zwołuje i przewodniczy obradom Rady. W obradach mogą uczestniczyć **goście** zaproszeni przez Rzecznika PPOSK.

Roman Stencel

Sporządził 27 lutego 2022